

Adresát:

Městský soud v Praze

Slezská 9

120 00 Praha 2

Spisová značka soudu: 15A 68/2021

Dobrý den,

dle žádosti soudu z jednání dne 12. 9. 2023 zasílám písemnou formou mé vyjádření k otázce, zda požadované informace (t.j. originální ID zastávek a rozlišení označků) jsou součástí plnění ze smlouvy o vedení Celostátního informačního systému o jízdách řádech (dále CIS JŘ).

Pro nedostatek důkazů se nebudu zabývat tím, jestli rozlišení označků je součástí plnění, omezím se tak na prokazování názoru, že originální ID zastávek jsou součástí plnění.

1 Upřesnění pojmu originálních ID zastávek

„Originální ID zastávek“ není pojem, se kterým pracuje dokumentace CIS JŘ nebo smlouva o jeho vedení, považují tedy za nutné specifikovat jeho význam tak, jak ho určují jeho dílčí součásti.

Za identifikátor (ID) považuji v kontextu informačních systémů údaj (nebo soubor údajů), který v dané datové sadě ukazuje na právě jeden konkrétní objekt. ID zastávek tedy jednoznačně ukazují na konkrétní zastávku.

Za originální ID zastávek lze v kontextu CIS JŘ považovat dva údaje: Numerické ID registru zastávek a složené ID sestávající z názvu zastávky, okresu a státu (dále jen složený identifikátor). Okres zastávky je v JDF uložen ve sloupci „blízká obec“.

Numerické identifikátory jsou součástí registru zastávek CIS JŘ. Sestávají z jednoho čísla, které jednoznačně určuje každou zastávku v datech CIS JŘ. Když je použit v dávkách formátu JDF, je uložen ve sloupci „číslo zastávky“ a ve sloupcích na něj odkazujících. Tento identifikátor lze brát jako „originální“, jelikož s ním pracuje databáze CIS JŘ, ze které jsou pak vytvářeny exporty ve formátu JDF.

Složený identifikátor využívá toho, že v rámci jednoho okresu ČR neexistují různé zastávky, které by sdílely jméno. Tento identifikátor je používán při importu dávek JDF od dopravců/dopravních úřadů do CIS JŘ. Lze jej brát jako „originální“, jelikož tento identifikátor obsahuje vstupní data CIS JŘ.

Registr zastávek obsahuje pro každou zastávku jak její numerické ID, tak i její složené ID. Při vkládání dávek JDF do CIS JŘ je automaticky ověřeno, jestli každá zastávka dávky má odpovídající záznam v registru zastávek podle jejího složeného identifikátoru.

2 Aplikace CISnet je součástí plnění ze smlouvy

Spol. CHAPS provozuje na adrese `cisjr.cz` aplikaci CISnet, kterou používají dopravci a dopravní úřady k nahrávání, kontrole a schvalování jízdních řádů CIS JŘ (viz čl. 6 metodického pokynu MDČR č. 4¹ a čl. 2 metodického pokynu MDČR č. 5²). Tato aplikace je primárním rozhraním, kterým dopravci a dopravní úřady interagují s CIS JŘ.

V 2. dodatku smlouvy o vedení CIS JŘ se spol. CHAPS zavazuje „Zajistit pro [DÚ, DSÚ, SŽDC] a Ministerstvo software umožňující kontrolu vstupních dat jízdních řádů, respektující formu jízdních řádů veřejné osobní dopravy stanovenou prováděcími předpisy, a umožňující elektronické schvalování jízdních řádů a zajistit vazbu tohoto software na CIS.“³ Dále pak se zavazuje „přebírat elektronicky zkontrolovaná data o schválených [JŘ] od DÚ, DSÚ, SŽDC, dopravců, příp. dalších Ministerstvem stanovených subjektů, v elektronické podobě ve Zpracovatelem stanoveném formátu a struktuře dat.“

Tyto závazky spol. CHAPS plní pomocí aplikace CISnet, tedy její vývoj a provoz je, alespoň v rámci zde vyjmenovaných funkcí, součástí plnění ze smlouvy o vedení CIS JŘ.

3 Registr zastávek obsahuje oba identifikátory

Původní smlouva o vedení CIS JŘ ukládala spol. CHAPS zahrnout do CIS JŘ registr zastávek, nespecifikuje ale dále jeho obsah. Z dostupných dokumentů lze ale usoudit, že obsahuje m.j. numerická i složená ID zastávek:

- Na dotaz mi krajský úřad Karlovarského kraje (který působí jako dopravní úřad) potvrdil⁴, že registr zastávek obsahuje numerická ID, a poskytl snímek formuláře pro vytvoření zastávky v registru, ze kterého lze vidět, že registr obsahuje m.j. i složená ID zastávek.
- Technické a provozní standardy veřejné dopravy Královéhradeckého kraje⁵ v sekci terminologie zmiňují „Celostátní registr zastávek“ a specifikují, že „každá Zastávka v této databázi má své unikátní číslo a přesný název.“
- Norma ČSN 01 8245 „CISReal“, na jejíž tvorbě spolupracovali i zaměstnanci spol. CHAPS, obsahuje prvek `StopCode`, jehož obsahem je číslo zastávky „dle databáze CIS JŘ“.
- Soubor `Navaznosti.txt` formátu JDF⁶ obsahuje čtyři číselné sloupce, které odkazují na zastávku přes „číslo z registru zastávek CIS JŘ“.
- Koordinátor veřejné dopravy Zlínského kraje, s. r. o., publikuje na stránkách IDZK seznam zastávek⁷ včetně „čísla CIS“. Totéž činí Koordinátor ODIS s.r.o.⁸
- Na stránkách CIS JŘ je dostupný seznam zastávek hraničních přechodů⁹, včetně numerických „čísel“, názvů v dvojbáňkové konvenci, zkratky státu a zkratky okresu (u zastávek v ČR).
- Na stránkách CIS JŘ jsou dostupné dokumenty^{10 11} popisující úpravy registru zastávek, včetně změn numerických identifikátorů a okresů.

¹[https://www.mdcr.cz/getattachment/Dokumenty/Verejna-doprava/Jizdni-rady,-kalendare-pro-jizdni-rady,-metodi-\(1\)/Jizdni-rady-verejne-dopravy/metodicky-pokyn-cis-4.pdf.aspx](https://www.mdcr.cz/getattachment/Dokumenty/Verejna-doprava/Jizdni-rady,-kalendare-pro-jizdni-rady,-metodi-(1)/Jizdni-rady-verejne-dopravy/metodicky-pokyn-cis-4.pdf.aspx)

²[https://www.mdcr.cz/getattachment/Dokumenty/Verejna-doprava/Jizdni-rady,-kalendare-pro-jizdni-rady,-metodi-\(1\)/Jizdni-rady-verejne-dopravy/metodicky-pokyn-cis-5.pdf.aspx](https://www.mdcr.cz/getattachment/Dokumenty/Verejna-doprava/Jizdni-rady,-kalendare-pro-jizdni-rady,-metodi-(1)/Jizdni-rady-verejne-dopravy/metodicky-pokyn-cis-5.pdf.aspx)

³Ve znění upraveném pozdějšími dodatky.

⁴Příloha `mail_karlovarsky_kraj.pdf`

⁵https://smlouvy.gov.cz/smlouva/soubor/2587762/Priloha%203%20Smlouvy_Technicke%20a%20provozni%20standardy.pdf

⁶[https://www.mdcr.cz/getattachment/Dokumenty/Verejna-doprava/Jizdni-rady,-kalendare-pro-jizdni-rady,-metodi-\(1\)/Jizdni-rady-verejne-dopravy/metodicky-pokyn-cis-5.pdf.aspx](https://www.mdcr.cz/getattachment/Dokumenty/Verejna-doprava/Jizdni-rady,-kalendare-pro-jizdni-rady,-metodi-(1)/Jizdni-rady-verejne-dopravy/metodicky-pokyn-cis-5.pdf.aspx)

⁷https://www.idzk.cz/media/userfiles/rady/seznam_zastavek.pdf

⁸https://kodis-files.s3.eu-central-1.amazonaws.com/Priloha_tarifu_c_4_Tarifni_opatreni_na_regionalnich_linkach_ODIS_k_03_09_2023_20c173e3bb.pdf

⁹<https://www.cisjr.cz/doc/prechody.htm>

¹⁰https://www.cisjr.cz/doc/zmeny_zastlouny.xls

¹¹https://www.cisjr.cz/doc/pm/Zast_PM_prejmenovani.xls

4 Registr zastávek je součástí CIS JŘ

3. dodatek smlouvy o vedení CIS JŘ zrušil povinnost spol. CHAPS zahrnout do CIS JŘ registr zastávek. Jsem ale přesvědčen, že tabulka v rozsahu původního registru (t.j. seznam zastávek s numerickými a složenými identifikátory) je stále součástí plnění ze smlouvy o vedení CIS JŘ:

- Mnohé dokumenty uvedené v předchozím tvrzení mluví o numerických ID jako o „číselech CIS“, ne číslech nějakého separátního registru zastávek.
- Dopravní úřady mají k registru zastávek přístup¹² skrz aplikaci CISnet, přičemž jejich přístup k této aplikaci je na základě smlouvy se spol. CHAPS, která byla uzavřena na základě smlouvy o vedení CIS JŘ.
- Bez registru, který by pro každou zastávku evidoval numerický a složený identifikátor, by nebylo možné do vstupních dat obsahující pouze složený identifikátor přidat numerický identifikátor. Přitom exporty z CIS JŘ vytvářené na základě smlouvy o vedení CIS JŘ (viz příklad exportu níže) obsahují identifikátory oba.
- Při postupování dávek JDF do CIS JŘ ověřuje systém validitu dávky, přičemž kontroluje, jestli každá zastávka existuje (podle složeného identifikátoru) v registru zastávek. Registr zastávek se tím stává nutnou součástí předávání JŘ do CIS JŘ, a tak i součástí plnění.

5 Dávky JDF postupované do CIS JŘ obsahují složený identifikátor zastávek

Pan Filip Štědroňský získal na žádost o informace od Libereckého¹³ a Karlovarského¹⁴ kraje dávky JDF, které krajské dopravní úřady obdržely od dopravců a postoupili do CIS JŘ.

Na rozdíl od veřejně dostupných výstupů z CIS JŘ obsahují všechny tyto dávky JDF složené identifikátory zastávek, tedy krom názvu jsou vyplněny i sloupce „blízká obec“ a „stát“. Toto každopádně vyžaduje i specifikace JDF¹⁵, která sloupec „stát“ označuje jako povinný a sloupec „blízká obec“ za povinný pro zastávky v ČR a SR.

```
"13298","Jilemnice","","aut.nádr.,"SM","CZ","","","";  
"13301","Jilemnice","","pod žel.st.,"SM","CZ","3","","";  
"13303","Jilemnice","","Technolen,"SM","CZ","","";  
"40418","Vrchlabí","","aut.nádr.,"TU","CZ","","";  
"40436","Vrchlabí","","u pivovaru,"TU","CZ","","";  
"40438","Vrchlabí","","Valteřická,"TU","CZ","","";
```

Ukázka ze souboru Zastavky.txt jedné z dávek. Povšimněte si vyplněného 5. a 6. sloupce („blízká obec“ a „stát“).

¹²Příloha mail_karlovarsky_kraj.pdf

¹³https://www.infoprovsechny.cz/request/jizdni_rady_verejne_linkove_dopr_6#incoming-13676

¹⁴https://www.infoprovsechny.cz/request/jizdni_rady_verejne_linkove_dopr_4#incoming-13691

¹⁵[https://www.mdcz.cz/getattachment/Dokumenty/Verejna-doprava/Jizdni-rady,-kalendare-pro-jizdni-rady,-metodi-\(1\)/Jizdni-rady-verejne-dopravy/metodicky-pokyn-cis-5.pdf.aspx](https://www.mdcz.cz/getattachment/Dokumenty/Verejna-doprava/Jizdni-rady,-kalendare-pro-jizdni-rady,-metodi-(1)/Jizdni-rady-verejne-dopravy/metodicky-pokyn-cis-5.pdf.aspx)

6 Exporty z CIS JŘ obsahují numerický i složený identifikátor zastávek

Smlouva o vedení CIS JŘ ukládá spol. CHAPS „umožnit DÚ a krajům, DSÚ, SŽDC na základě samostatných smluv přístup k aktuálním údajům JŘ zpracovávaným v CIS.“ Žádostí o informace jsem získal smlouvu¹⁶, kterou na základě smlouvy o vedení CIS JŘ uzavřela spol. CHAPS s Libereckým krajem.

V této smlouvě se spol. CHAPS zavazuje „na žádost Libereckého kraje exportovat z CIS JŘ ve formátu JDF ... jízdní řády“. Jelikož specifikace formátu JDF vyžaduje přítomnost složeného identifikátoru zastávek, musí i CIS JŘ tyto informace obsahovat. Vedení CIS JŘ i uzavření této smlouvy je součástí plnění ze smlouvy o vedení CIS JŘ, tedy i udržování složených identifikátorů v databázi CIS JŘ je součástí plnění.

Díky další žádosti p. Štědroňského¹⁷ mám k dispozici příklad exportu z CIS JŘ pro Plzeňský kraj. Na obsahu jeho souboru `Zastavky.txt` lze vidět, že obsahuje jak složený, tak i numerický identifikátor zastávek:

```
"1615", "Blšany", "", "", "LN", "CZ", "", "", "", "", "", "";  
"1783", "Bohumín", "", "CLO", "KA", "CZ", "23", "", "", "", "", "";  
"1842", "Bohutín", "", "", "PB", "CZ", "", "", "", "", "", "";  
"1843", "Bohutín", "", "škola", "PB", "CZ", "", "", "", "", "", "";
```

Povšimněte si číselného ID v prvním sloupci u zastávky Bohumín, „CLO“, které je shodné s tím uvedeným na stránkách CIS JŘ¹⁸.

Dávku JDF lze identifikovat jako export z CIS JŘ díky záznamu v souboru `VerzeJDF.txt`, kde je udán generátor „Cis2JdfNet“. Tedy oba identifikátory musí být obsaženy v „datové bázi jízdních řádů“, která je explicitně součástí plnění ze smlouvy o vedení CIS JŘ.

7 CIS JŘ nemůže zastávky identifikovat pouze názvem

Z předchozích bodů lze vidět, že zastávky nemohou být v rámci CIS JŘ identifikovány pouze názvem, jelikož by pak nebylo možné rozlišit zastávky stejného názvu v různých okresech. Přitom export pro Plzeňský kraj obsahuje dvě separátní zastávky jménem „Břežany“:

```
"3269", "Břežany", "", "", "KT", "CZ", "", "", "", "", "", "";  
"47426", "Břežany", "", "", "RA", "CZ", "", "", "", "", "", "";
```

Součástí databáze CIS JŘ musí tedy být nějaký jednoznačný identifikátor zastávek, a ten pak je nutně součástí plnění ze smlouvy o vedení CIS JŘ.

¹⁶Příloha `dz_liberecky_kraj_cisjr_pristup.zfo`

¹⁷https://www.infoprovsechny.cz/request/jizdni_rady_verejne_linkove_dopr_3#incoming-13688

¹⁸<https://www.cisjr.cz/doc/prechody.htm>

8 CIS JŘ musí ze zákona obsahovat složené identifikátory

Vyhláška č. 122/2014 Sb., o jízdních řádech veřejné linkové dopravy, stanovuje, že „jízdni řády jsou neprodleně po jejich postoupení do [CIS JŘ] zveřejňovány způsobem umožňujícím dálkový přístup. Jízdní řády podle odstavců 4 a 5 jsou uveřejňovány v podobě podle §6 odst. 3.“

§6 odst. 3 téže vyhlášky pak určuje, že „dopravce předkládá jízdní řád současně v elektronické podobě v datovém formátu a v datové struktuře, které zveřejní ministerstvo způsobem umožňujícím dálkový přístup.“

Vyhláška tedy ukládá povinnost zveřejňovat (až na výjimky) JŘ ve formátu JDF, jelikož tento formát určilo Ministerstvo dopravy. Specifikace formátu JDF zveřejněná Ministerstvem Dopravy vyžaduje vyplnění sloupce „stát“ a pro zastávky v ČR a SR i vyplnění sloupce „blízká obec“. Validní dávka JDF tak musí obsahovat složené identifikátory.

3. dodatkem smlouvy o vedení CIS JŘ vznikla spol. CHAPS povinnost „zveřejňovat aktuální data z CIS způsobem umožňujícím dálkový přístup v rozsahu a za podmínek stanovených příslušnými právními předpisy.“ Jelikož tedy příslušná vyhláška vyžaduje formát JDF (jehož dávky musí podle specifikace obsahovat složené identifikátory), je generování veřejných výstupů včetně složených identifikátorů zastávek součástí plnění ze smlouvy o vedení CIS JŘ.

9 Závěr

Věřím, že jsem v tomto dokumentu dostatečně objasnil podstatu požadovaných informací a přesvědčivě doložil, že jsou součástí CIS JŘ a zároveň i součástí plnění ze smlouvy o vedení CIS JŘ.

Dovolím si na závěr poznamenat, že technické poznámky p. Švingra přednesené na posledním jednání si s výše uvedeným neprotiřečí. Konkrétně souhlasím s tvrzením, že ve formátu JDF je sloupec „číslo zastávky“ identifikátorem pouze v rámci jedné konkrétní dávky a nemusí tak nutně obsahovat numerické ID z registru zastávek. (Řečí tohoto dokumentu: vstupní data CIS JŘ obsahují pouze složená ID.) Musím ale nesouhlasit s jeho závěry, kdy argumentuje, že součástí CIS JŘ jsou pouze ty údaje uvedené konkrétně ve sbírce zákonů.

David Koňářík
Za Mlýnem 1724
253 01 Hostivice